



República
Federativa
do Brasil

Plano Plurianual 2024-2027

Anexo II

Sumário Executivo de
Informações Macroeconômicas
e Fiscais

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO E
ORÇAMENTO



1. Plano Plurianual: despesas alinhadas com os objetivos estratégicos nacionais

O Plano Plurianual, consoante disposto na Constituição de 1988, art. 165, § 1º, deve estabelecer, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas para as despesas, para o período de 4 anos. Nesse sentido, o PPA 2024-2027 conecta a visão de futuro, os valores do Governo, as diretrizes e os objetivos estratégicos nacionais com as despesas cotidianas da administração pública necessárias para o alcance das metas estabelecidas no plano.

Em outras palavras, mediante o PPA, as despesas são planejadas para o alcance dos objetivos estratégicos de médio prazo do País, os quais são expressos nos resultados de alto nível que o Governo visa alcançar. Desse modo, o Plano Plurianual está alinhado com as boas práticas internacionais¹, as quais recomendam que os orçamentos devem estar estreitamente alinhados com as prioridades estratégicas de médio prazo do País.

O PPA deve ter lastro orçamentário, para que seus objetivos e metas sejam realistas. Tendo isso em conta, seus objetivos e metas foram planejados com base na estimativa da disponibilidade de recursos prevista para os próximos anos. A seguir são destacados os pontos principais dos cenários macroeconômico e fiscal que balizaram a elaboração do Plano Plurianual 2024-2027.

2. Projeções Macroeconômicas para 2024 a 2027²

A proposta do cenário macroeconômico do PPA para o período de 2024-2027 adota os seguintes parâmetros:

Tabela 1. Projeção das Variáveis Macroeconômicas

Discriminação	Projeção ^{1/}					
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
PIB: Variação % anual	2,9	2,5	2,3	2,8	2,4	2,6
IPCA: Variação % acumulada no ano	5,79	4,85	3,30	3,00	3,00	3,00
Taxa de Câmbio R\$/US\$: média anual	5,16	5,01	5,02	5,09	5,18	5,23
Taxa SELIC (% ao ano): média anual	12,34	13,12	9,80	7,82	7,05	7,06

1/ Projeções Grade de Parâmetros Macroeconômicos de 11/07/2023.

Fonte e Elaboração: SPE/MF.

O crescimento esperado para 2024 é de 2,3%. Apesar do cenário prospectivo para o crescimento mundial em 2024 ser menos otimista, em função da menor perspectiva de flexibilização

¹ *Recommendation of the Council on Budgetary Governance*, OECD/LEGAL/0410. Recomendação nº 2: Alinhar estreitamente os orçamentos com as prioridades estratégicas de médio prazo do governo.

² Elaboração: Secretaria de Política Econômica do Ministério da Fazenda, com apoio do IPEA (excerto da Mensagem Presidencial).

monetária já em fins de 2023, o cenário para os juros no Brasil se tornou mais favorável. A alta projetada para o PIB de 2024 é baseada na recuperação do crescimento da Indústria e de Serviços, pelo lado da oferta, e da absorção doméstica, pela ótica da demanda. Tanto o setor industrial como o de serviços devem se beneficiar com a melhoria no ambiente de negócios e redução de incertezas decorrentes da aprovação das reformas fiscal e tributária. O consumo e o investimento devem ganhar novo impulso com a redução dos juros reais; com a desaceleração da inflação; com a política de reajuste real do salário-mínimo; com a queda na inadimplência como consequência do programa Desenrola; e com o novo PAC, focado na transformação energética e ecológica.

Para os anos seguintes, projeta-se crescimento próximo a 2,5%. O maior crescimento deverá refletir o aumento da capacidade produtiva do país, resultante das mudanças estruturais e ganhos de eficiência alocativa propiciados pelas reformas fiscal e tributária, a redução das desigualdades e os estímulos ao investimento em setores estratégicos, como àqueles relacionados à transformação ecológica. Nesses anos, a contribuição do setor externo para a atividade doméstica deverá se mostrar mais favorável, repercutindo tanto a reversão do cenário de baixo crescimento global, pelo retorno dos juros à neutralidade, como a busca crescente por oportunidades de investimento em países sustentáveis, com baixa pegada de carbono.

No cenário projetado de 2024 a 2027, a inflação converge para a meta de 3,00% ao ano, que passa a valer para o horizonte contínuo e não apenas para o ano-calendário a partir de 2025. Com essa mudança, torna-se possível ancorar as expectativas de inflação também no longo prazo.

Para 2024, segue a expectativa de que a inflação ao consumidor retorne para o intervalo proposto para a meta, situando-se próxima a 3,30%. A inflação de alimentos e de bens industriais deve seguir em baixos patamares, enquanto tanto a inflação de serviços como a de monitorados devem desacelerar, repercutindo a menor inflação em 2023, o câmbio ainda em patamar próximo a R\$/US\$ 5,00, a leve desaceleração econômica e o ritmo de crescimento pouco acentuado projetado para a atividade mundial. Nos anos posteriores, a expectativa é de inflação de 3,00% ao ano.

Com o retorno da inflação para o centro da meta, as taxas de juros reais devem voltar a convergir para a taxa neutra. Para 2024, a expectativa é que a taxa Selic seja gradualmente reduzida, terminando o ano com média de 9,80%. Em 2025, a taxa média cai significativamente, para cerca de 7,80% uma vez que a taxa real, já no início do ano, deverá estar próxima à neutra. Para 2026 e 2027, espera-se Selic em patamar próximo de 7,00% ao ano.

Para a taxa de câmbio, considera-se a tendência à apreciação na média anual em 2024. Em seguida, o câmbio volta a depreciar, em linha com o diferencial de inflação doméstica e externa.

3. Cenário Fiscal para o período 2024-2027³

O cenário fiscal de referência indicado para o PPA 2024-2027 evidencia a magnitude do esforço que será necessário no próximo quadriênio para alcançar a sustentabilidade das contas públicas, sendo de importância fundamental as reformas fiscais de longo prazo para que a economia do país percorra um caminho estável de crescimento.

Tabela 2. Cenário Fiscal de referência – Projeções PPA 2024-2027 (em % PIB)

	Projeções PPA 2024-2027 (em % PIB)			
	2024	2025	2026	2027
Resultado Primário do Governo Central	0,00	0,50	1,00	-0,23*
Resultado Nominal do Setor Público Não-Financeiro	-6,7	-5,5	-4,6	-5,8
DBGG	77,2	77,3	76,9	77,7
DLSP	63,9	65,1	65,8	67,5
Juros nominais	6,6	5,9	5,5	5,6

Fonte: SOF e STN. Elaboração: SPE.

*Cenário até 24 de agosto de 2023.

O uso do espaço fiscal decorrente da aplicação dos limites de despesas primárias pressupõe a adoção de medidas eventualmente necessárias ao alcance dos resultados primário anuais a serem perseguidos ao longo da vigência do Plano.

Para 2024, a meta de resultado primário é de R\$ 0,00 (zero real) para os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e de déficit de R\$ 7,3 bilhões para o Programa de Dispêndios Globais das empresas estatais independentes, podendo ser desconsiderado da referida meta o montante de até R\$ 5,0 bilhões com investimentos destinados ao novo Programa de Aceleração do Crescimento e as empresas dos Grupos Eletrobrás e da Empresa Brasileira de Participações em Energia Nuclear e Binacional. Para 2025 e 2026, as projeções para o resultado primário constantes do Anexo de Metas Fiscais – AMF do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias – PLDO 2024 para os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social são de 0,5% e 1,0% do PIB, respectivamente⁴.

Para o ano de 2027, ainda não há meta estabelecida para o resultado primário, uma vez que as metas constantes na PLDO 2024 têm horizonte até o ano de 2026. Assim, as projeções para o ano ainda não consideram nenhum ajuste em despesas discricionárias para o atingimento de determinado objetivo de resultado primário. A partir deste cenário, projeta-se déficit de 0,23% do PIB para os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social em 2027. A projeção leva em conta o

³ Elaboração: Secretaria de Política Econômica do Ministério da Fazenda, com contribuições da Secretaria de Orçamento Federal (excerto da Mensagem Presidencial).

⁴ Vale salientar que ainda não há meta de resultado primário estabelecida para o ano de 2027 (a PLDO 2024 estabeleceu meta de resultado primário até o ano de 2026).

vencimento da suspensão do pagamento de precatórios estabelecida pela Emenda Constitucional nº 114/2021, que estabeleceu limite anual para alocação em despesas com pagamentos devidos pela Fazenda Pública Federal em virtude de sentença judiciária (art. 100 da Constituição Federal) até o fim de 2026. Estima-se que o montante a ser destinado ao pagamento de precatórios em 2027 se situe próximo a R\$ 200 bilhões, considerando o estoque formado de 2022 a 2026.

Caso não venham a ser adotadas medidas que permitam dar tratamento especial à quitação do referido passivo, sobretudo no que tange ao cumprimento do limite de despesa primária, a capacidade de o governo executar suas políticas pode ser comprometida. Em última análise, a realização das entregas previstas no último ano do Plano Plurianual também pode ser afetada.

Sem desconsiderar o desafio fiscal e normativo identificado para o período, a elaboração do PPA 2024-2027 pautou-se na premissa de que o valor estimado do montante acumulado de precatórios não reduzirá o espaço fiscal para as demais despesas primárias. A solução permite lidar com incertezas inerentes ao planejamento de médio prazo, evidenciando as entregas pretendidas ao longo dos próximos quatro anos.

Para garantir que as metas dependentes de despesas discricionárias estabelecidas para cada exercício do PPA estejam alinhadas às metas fiscais e à disponibilidade orçamentária do exercício a que se referirem, as metas dos programas finalísticos poderão ser revisadas, de modo a garantir a sua adequação.

Por sua vez, o resultado nominal do setor público não-financeiro em proporção do PIB apresenta trajetória de redução de déficit entre os anos 2024 e 2026 em decorrência das projeções de queda nos juros nominais para este período conjugada à trajetória do resultado primário. Em 2027, projeta-se elevação do déficit nominal, dada a projeção de déficit primário e de pequena elevação nos juros nominais. Ainda assim, a expectativa de déficit nominal para 2027 permanece abaixo do patamar projetado para 2024.

Em que pese a expectativa de pequena elevação na DBGG⁵ (em % do PIB) em 2025, a projeção de geração de superávits primário do governo central conjuntamente à queda de juros nominais a partir deste ano, conduzem à uma queda na DBGG em 2026, que voltaria a aumentar em 2027 em decorrência da projeção de déficit primário e alta nos juros nominais no ano. Conforme destacado no Anexo de Metas Fiscais do Projeto de Lei e Diretrizes Orçamentárias (PLDO 2024), a resistência de queda da DBGG até 2025, mesmo com superávit primário projetado para este último ano, é explicada pela projeção de taxas de juros reais acima da taxa estrutural de juros de equilíbrio, levando o custo real de financiamento da dívida pública a ficar superior à taxa real de crescimento da economia, dificultando, assim, a estabilização da dívida já a partir de 2025. Vale ponderar que a projeção para 2027 ainda não está sujeita à meta de resultado primário pré-estabelecida.

⁵ Conceito de endividamento considerado no Regime Fiscal Sustentável.

4. Projeção das fontes de financiamento anual para os Programas do PPA 2024-2027

O PPA conta com fontes de financiamento orçamentárias e não-orçamentárias. Os recursos do PPA 2024-2027, que são estimados em R\$ 13,3 trilhões⁶ durante a sua vigência, podem ser detalhados da seguinte forma:

- **Recursos orçamentários:** Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social; e Orçamento de Investimento (Empresas Estatais);
- **Recursos não orçamentários:** representam os recursos financeiros não constantes do Orçamento Geral da União que financiam a entrega de bens e serviços públicos que contribuem para o alcance do objetivo do programa. São discriminadas em subsídios tributários, creditícios, crédito de instituição financeira, entre outros.

Os Programas do tipo Operação Especial não compõem o PPA e abrangem, entre outros: refinanciamento da dívida interna; refinanciamento da dívida externa; serviços da dívida interna; serviços da dívida externa; transferências constitucionais; cumprimento de sentenças judiciais; outros encargos especiais; remuneração de agentes financeiros; reserva de contingência etc.

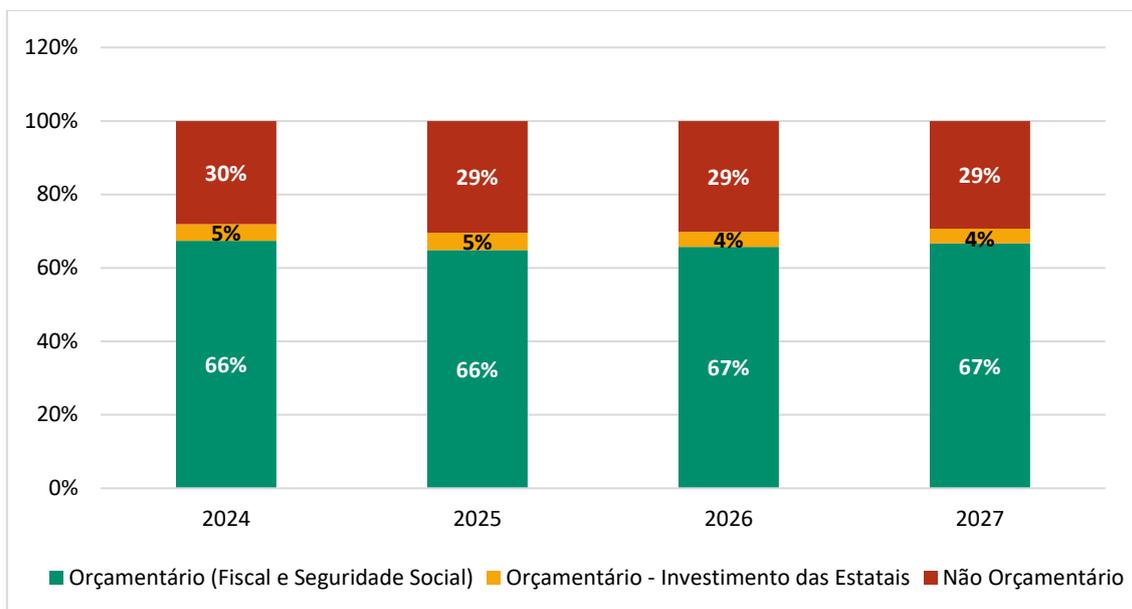
A tabela a seguir apresenta a distribuição dos recursos do PPA, por fonte de financiamento, para o período 2024-2027. (R\$ bilhões)

Recursos do PPA 2024-2027	2024	2025	2026	2027	PPA 2024-2027
Orçamentário (Fiscal e Seguridade Social)	2.056,1	2.157,2	2.259,9	2.382,3	8.855,5
Orçamentário – Investimentos Estatais	151,3	148,8	132,2	133,8	566,2
Não-Orçamentário	929,3	962,2	991,9	999,3	3.882,7
Total	3.136,7	3.268,2	3.384,0	3.515,3	13.304,3

Fonte: SOF/MPO, SEPLAN/MPO, RFB/Fazenda, SEST/MGI. Elaboração SEPLAN/MPO.

⁶ Informações orçamentárias em 24 de agosto de 2023.

Gráfico 1. Evolução anual das fontes de financiamento do PPA 2024-2027 (%)



Fonte: SIOP. SOF/MPO, RFB/Fazenda, SEST/MGI. Elaboração SEPLAN/MPO. Elaboração: Seplan/MPO.

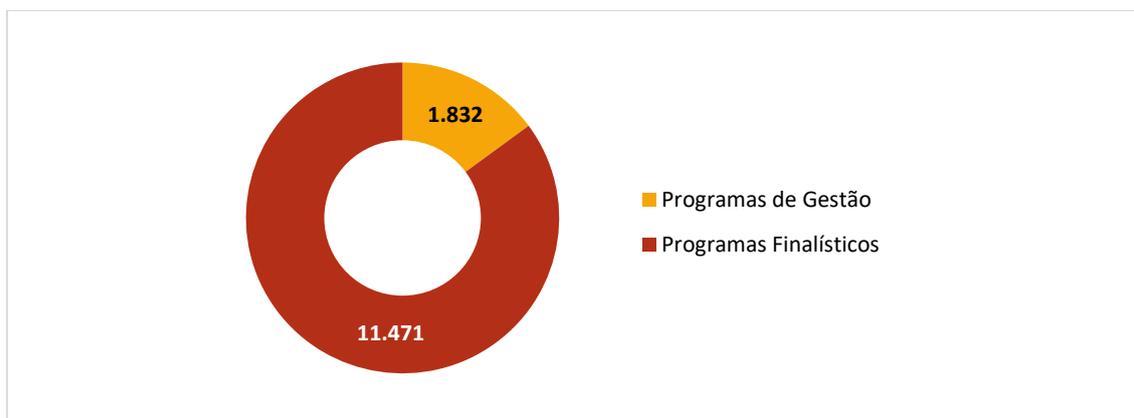
No PPA 2024-2027, esses valores são divididos em programas finalísticos e programas de gestão:

- a. Programas Finalísticos: é o conjunto coordenado de ações governamentais financiadas por recursos orçamentários e não orçamentários visando à concretização do objetivo;
- b. Programas de Gestão: retratam as despesas com a manutenção dos órgãos de cada Poder. Incluem-se aqui despesas com pessoal, benefícios a servidores, despesas administrativas como material de consumo, energia, abastecimento de água, aluguéis, entre outras que não são passíveis de serem alocadas em programas finalísticos.

Do total de recursos previstos no PPA, 86% estão vinculados aos 88 Programas Finalísticos e 14% aos seis Programas de Gestão⁷.

⁷ Programas de Gestão dos Poderes Executivo, Judiciário e Legislativo, do Ministério Público, da Defensoria Pública da União e das Empresas Estatais Federais. Os valores dos programas de gestão estão discriminados no Anexo IV do PPA.

Gráfico 2. PPA 2024-2027, previsão de recursos por tipo de Programa (R\$ bilhões)



Fonte: SIOP. Elaboração: SEPLAN/MPO

4.1. Valores dos Programas Finalísticos - Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e Orçamento de Investimentos (Estatais Federais) (R\$ milhões)*

Programas Finalísticos do PPA 2024-2027	2024	2025	2026	2027	PPA 2024-2027
1144 - Agropecuária Sustentável	14.019,4	16.941,6	16.952,3	16.480,6	64.393,9
1149 - Reconstrução, Ampliação e Aprofundamento da Participação Social e da Democracia	36,6	75,9	81,5	84,2	278,2
1158 - Enfrentamento da Emergência Climática	10.449,4	10.904,1	11.905,8	12.418,5	45.677,8
1189 - Bioeconomia para um Novo Ciclo de Prosperidade	174,2	208,5	227,6	237,4	847,7
1190 - Qualidade Ambiental nas Cidades e no Campo	29,1	29,9	32,7	34,1	125,8
1191 - Agricultura Familiar e Agroecologia	7.530,0	8.135,3	8.487,0	8.939,3	33.091,6
1617 - Demarcação e Gestão dos Territórios Indígenas para o Bem Viver, a Sustentabilidade e o Enfrentamento da Emergência Climática	91,8	95,5	99,3	103,3	390,0
2224 - Planejamento e Orçamento para o Desenvolvimento Sustentável e Inclusivo	92,5	96,8	105,7	110,2	405,2
2301 - Transformação do Estado para a Cidadania e o Desenvolvimento	283,0	331,6	361,8	377,4	1.353,9
2302 - Defesa Agropecuária	204,1	286,1	296,4	296,4	1.083,1

Programas Finalísticos do PPA 2024-2027	2024	2025	2026	2027	PPA 2024-2027
2303 - Pesquisa e Inovação Agropecuária	153,1	215,8	225,3	225,3	819,5
2304 - Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento Social	210,7	115,1	119,7	124,5	570,0
2305 - Comunicações para Inclusão e Transformação	2.364,1	1.870,3	1.836,3	2.008,3	8.079,1
2306 - Política Nuclear	545,2	525,2	785,9	1.145,1	3.001,3
2307 - Programa Espacial Brasileiro	153,8	159,6	165,7	171,9	651,0
2308 - Consolidação do Sistema Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação – SNCT	5.650,3	9.059,1	9.459,0	9.762,6	33.931,0
2310 - Promoção do Trabalho Decente, Emprego e Renda	79.071,7	84.564,5	89.832,9	96.282,0	349.751,0
2314 - Previdência Social: Promoção, Garantia de Direitos e Cidadania	891.778,7	935.875,1	985.173,8	1.043.683,0	3.856.510,6
2315 - Política Econômica para o Crescimento e Desenvolvimento Socioeconômico Sustentável e Inclusivo	219,9	228,7	237,8	247,3	933,8
2316 - Relações Internacionais e Assistência a Brasileiras e Brasileiros no Exterior	1.154,4	1.211,4	1.322,7	1.379,7	5.068,2
2317 - Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial	2.258,0	776,4	1.782,3	1.853,6	6.670,3
2318 - Gestão de Riscos e de Desastres	1.083,9	933,1	1.023,0	994,9	4.035,0
2319 - Mobilidade Urbana	864,1	904,1	987,2	1.029,7	3.785,0
2320 - Moradia Digna	13.998,1	14.648,0	15.994,6	16.683,5	61.324,2
2321 - Recursos Hídricos: Água em Quantidade e Qualidade para sempre	2.071,4	2.629,1	1.666,6	1.190,3	7.557,5
2322 - Saneamento Básico	2.189,3	2.380,7	2.579,7	2.707,2	9.856,9
2323 - Turismo, esse é o destino	679,2	3.411,3	3.448,7	3.487,4	11.026,5
2324 - Inovação nas Empresas para uma Nova Industrialização	1.578,6	1.630,0	1.651,8	1.674,4	6.534,8
2801 - Neointustrialização, Ambiente de Negócios e Participação Econômica Internacional	1.858,9	1.887,2	1.945,3	1.975,1	7.666,4
3101 - Energia Elétrica	5.096,9	5.935,2	5.473,8	5.184,1	21.689,9
3102 - Mineração Segura e Sustentável	93,7	97,8	106,8	111,4	409,6

Programas Finalísticos do PPA 2024-2027	2024	2025	2026	2027	PPA 2024-2027
3103 - Petróleo, Gás, Derivados e Biocombustíveis	127.898,6	122.998,6	108.767,5	112.930,5	472.595,2
3104 - Aviação Civil	778,3	1.599,7	1.241,5	964,3	4.583,8
3105 - Portos e Transporte Aquaviário	9.727,2	11.845,2	11.818,1	10.826,5	44.217,1
3106 - Transporte Rodoviário	14.234,7	14.893,5	16.262,7	16.883,4	62.274,3
3107 - Transição Energética*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3108 - Segurança Viária	545,3	570,6	623,0	482,8	2.221,6
3901 - Transporte Ferroviário	465,1	493,4	562,4	597,8	2.118,7
4006 - Economia Popular e Solidária Sustentáveis	5,9	6,2	6,8	7,1	26,0
4101 - Comunicação Pública e Governamental	217,8	283,9	310,0	323,2	1.134,8
4102 - Segurança Institucional	40,9	85,0	92,8	96,8	315,5
4103 - Sistema Financeiro do Futuro	158,1	167,7	183,1	191,0	699,9
4104 - Transparência, Integridade e Enfrentamento da Corrupção	128,0	126,4	138,7	145,0	538,1
4105 - Defesa da Democracia e Segurança Jurídica para Inovação em Políticas Públicas	492,8	515,8	563,6	586,8	2.159,0
5111 - Educação Básica Democrática, com qualidade e equidade	63.363,8	62.399,1	71.640,7	76.155,2	273.558,8
5112 - Educação Profissional e Tecnológica que Transforma	3.703,1	4.009,3	4.130,1	4.255,7	16.098,3
5113 - Educação Superior: Qualidade, Democracia, Equidade e Sustentabilidade	14.069,0	14.571,0	15.119,8	15.576,9	59.336,7
5115 - Promoção do Acesso à Justiça e da Defesa dos Direitos	171,8	135,6	148,1	154,5	609,9
5116 - Segurança Pública com Cidadania	3.194,7	3.557,0	3.701,3	3.806,3	14.259,3
5117 - Qualificação da Assistência Farmacêutica no Sistema Único de Saúde	27.885,4	29.106,8	30.569,0	32.887,9	120.449,1
5118 - Atenção Especializada à Saúde	82.300,9	86.120,8	90.482,1	97.368,2	356.272,1
5119 - Atenção Primária à Saúde	42.368,5	44.522,3	46.447,0	49.873,8	183.211,6
5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	4.079,6	4.073,2	4.228,1	4.528,6	16.909,6

Programas Finalísticos do PPA 2024-2027	2024	2025	2026	2027	PPA 2024-2027
5121 - Gestão, Trabalho, Educação e Transformação Digital na Saúde	16.310,2	17.021,1	17.879,2	19.232,9	70.443,4
5122 - Saúde Indígena	2.638,8	2.754,4	2.892,7	3.112,2	11.398,1
5123 - Vigilância em Saúde e Ambiente	13.440,9	14.031,4	14.739,0	15.857,6	58.069,0
5125 - Direito à Cultura	1.635,0	1.847,3	1.836,4	1.625,4	6.944,1
5126 - Esporte para a Vida	283,4	293,7	305,4	317,7	1.200,2
5127 - Inclusão Socioeconômica do Público do Cadastro Único	6,8	7,2	7,8	8,2	30,0
5128 - Bolsa Família: Proteção Social por meio da Transferência de Renda e da Articulação de Políticas Públicas	169.513,5	171.802,6	171.806,1	171.807,9	684.930,1
5129 - Inclusão de Famílias em Situação de Vulnerabilidade no Cadastro Único e Produção de Informações e Conhecimento para políticas sociais	112,3	117,7	128,5	134,1	492,6
5131 - Proteção Social pelo Sistema Único de Assistência Social (SUAS)	103.059,9	113.857,4	122.321,1	134.472,2	473.710,6
5133 - Segurança Alimentar e Nutricional e Combate à Fome	4.806,9	5.036,9	5.492,6	5.735,3	21.071,7
5134 - Cuidado e Acolhimento de Usuários e Dependentes de Álcool e Outras Drogas	170,1	178,3	194,6	203,0	746,0
5135 - Juventude: Direitos, Participação e Bem Viver	9,0	9,4	10,3	10,7	39,4
5136 - Governança Fundiária, Reforma Agrária e Regularização de Territórios Quilombolas e de Povos e Comunidades Tradicionais	172,8	203,0	221,7	260,5	858,1
5501 - Estruturação da Política Nacional de Cuidados	14,9	15,7	17,1	17,8	65,5
5601 - Cidades Melhores	350,0	366,2	399,9	417,1	1.533,1
5602 - Periferia Viva	451,6	472,5	515,9	538,2	1.978,2
5636 - Abastecimento e Soberania Alimentar	377,7	416,5	454,8	534,4	1.783,4
5661 - Igualdade de Decisão e Poder para Mulheres	11,7	12,4	14,6	14,6	53,2
5662 - Mulher Viver sem Violência	67,9	78,2	89,0	94,4	329,5

Programas Finalísticos do PPA 2024-2027	2024	2025	2026	2027	PPA 2024-2027
5663 - Autonomia Econômica das Mulheres	10,0	10,7	12,2	12,9	45,7
5801 - Pesca e Aquicultura Sustentáveis	156,4	163,7	178,7	186,4	685,2
5802 - Políticas para Quilombolas, Comunidades Tradicionais de Matriz Africana, Povos de Terreiros e Povos Ciganos	40,0	38,1	38,0	39,5	155,6
5803 - Juventude Negra Viva	7,8	8,8	9,9	10,3	36,8
5804 - Promoção da Igualdade Étnico-Racial, Combate e Superação do Racismo	52,2	53,6	60,6	63,0	229,4
5811 - Promoção dos Direitos das Pessoas com Deficiência	23,9	24,8	26,2	27,1	102,0
5812 - Promoção e Defesa dos Direitos das Pessoas LGBTQIA+	8,0	8,4	9,1	9,5	35,0
5814 - Programa Nacional de Promoção dos Direitos da População em Situação de Rua	2,8	3,0	3,2	3,4	12,4
5815 - Promoção do Direito de Envelhecer e dos Direitos Humanos da Pessoa Idosa	11,3	11,8	12,9	13,5	49,5
5816 - Promoção e Proteção Integral dos Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes com absoluta prioridade	76,2	77,4	84,5	88,1	326,2
5837 - Promoção da Cidadania, Defesa de Direitos Humanos e Reparação de Violações	126,0	128,9	140,8	146,8	542,6
5838 - Direitos Pluriétnicos-Culturais e Sociais para o Pleno Exercício da Cidadania e o Bem Viver dos Povos Indígena	71,4	74,2	77,2	80,3	303,1
6111 - Cooperação da Defesa para o Desenvolvimento Nacional	327,9	255,5	280,6	293,3	1.157,3
6112 - Defesa Nacional	16.083,8	15.977,2	16.724,7	16.168,6	64.954,3
6113 - Oceano, Zona Costeira e Antártica	51,8	9,6	10,5	62,8	134,7
6114 - Proteção e Recuperação da Biodiversidade e Combate ao Desmatamento e Incêndios	780,1	789,0	861,4	898,5	3.329,0
TOTAL	1.773.077,1	1.854.400,6	1.929.262,7	2.032.143,1	7.588.883,6

Fonte: SIOP. Elaboração: Seplan/MPO.

*Posição 24 de agosto de 2023.

4.2. Ações Não Orçamentárias do PPA 2024-2027

As ações não orçamentárias constituem-se em importante fonte de financiamento das políticas públicas presentes no PPA 2024-2027. Devem atingir R\$ 3,88 trilhões no período do PPA, sendo compostas pelo somatório dos subsídios tributários, subsídios creditícios e créditos de instituições financeiras públicas.

Tabela 3. Estimativa das ações não-orçamentárias PPA 2024-2027

Fonte de recursos	2024		2025		2026		2027		Total PPA 2024-2027
	R\$ bilhão	% do PIB	R\$ bilhão						
Subsídio Tributário	486,2	4,5%	513,5	4,5%	532,4	4,3%	555,4	4,2%	2.087,5
Subsídio Creditício	42,4	0,4%	23,3	0,2%	16,7	0,1%	15,2	0,1%	97,6
Crédito de Instituição Financeira	400,7	3,7%	425,4	3,7%	442,8	3,6%	428,6	3,3%	1.697,5
Total Geral	929,3	8,7%	962,2	8,4%	991,9	8,0%	999,3	7,6%	3.882,7

Fonte: Receita Federal do Brasil (RFB)/MF (Estimativa de subsídios tributários para 2024 a 2026 constantes do PLDO 2024. Projeção RFB para 2027). Secretaria de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas e Assuntos Econômicos (SMA)/MPO. Bancos públicos federais. Elaboração: Seplan/MPO. Nota: na estimativa do valor do subsídio tributário de 2027 (R\$ 555,4 bilhões), a Seplan considerou R\$ 3,7 bilhões referentes a pesquisas científicas e tecnológicas – Ciência e Tecnologia.

4.2.1. Ações Não Orçamentárias por Programa Finalístico do PPA 2024 – 2027 Em R\$ Milhões

Tabela 4. Estimativa das ações não-orçamentárias PPA 2024-2027, por programa finalístico (R\$ milhões)

Programas Não Orçamentários	2024	2025	2026	2027	PPA 2024 - 2027
Agricultura Familiar e Agroecologia	26.850,68	28.445,47	29.728,85	32.349,21	117.374,22
Agropecuária Sustentável	114.543,38	121.722,82	130.021,92	139.368,09	505.656,21
Atenção Especializada à Saúde	20.588,01	19.911,77	20.813,31	21.818,04	83.131,12
Atenção Primária à Saúde	39.156,30	41.001,00	42.795,98	44.775,58	167.728,85
Autonomia Política e Econômica das Mulheres	1.264,07	1.330,45	1.398,53	1.472,28	5.465,32
Aviação Civil	3.450,15	3.680,32	3.917,24	3.826,26	14.873,96

Programas Não Orçamentários	2024	2025	2026	2027	PPA 2024 - 2027
Bioeconomia para um Novo Ciclo de Prosperidade	109,93	116,30	123,28	130,56	480,07
Cidades Melhores	2.000,00	2.000,00	2.000,00	-	6.000,00
Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento Social	0,76	0,86	0,97	1,11	3,69
Comunicações para Inclusão e Transformação	20,97	21,80	22,85	24,22	89,83
Defesa Nacional	58,08	62,17	66,26	71,18	257,68
Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial	114.231,78	118.159,45	116.734,35	125.075,72	474.201,31
Direito à Cultura	4.501,18	4.665,53	4.916,34	5.208,60	19.291,66
Direitos Pluriétnicos-Culturais e Sociais para o Pleno Exercício da Cidadania e o Bem Viver dos Povos Indígenas	1,05	1,11	1,16	1,22	4,54
Educação Básica Democrática, com qualidade e equidade	14.527,85	15.219,78	15.892,79	16.637,37	62.277,78
Educação Superior: Qualidade, Democracia e Sustentabilidade	8.937,57	6.926,80	5.772,69	4.887,51	26.524,57
Energia Elétrica	17.414,99	17.529,76	17.657,88	17.818,08	70.420,71
Enfrentamento da Emergência Climática	25,00	25,00	25,00	25,00	100,00
Esporte para a Vida	3.927,00	4.143,90	4.353,82	4.595,32	17.020,04
Estruturação da Política Nacional de Cuidados	386,67	402,39	417,77	433,96	1.640,78
Governança Fundiária, Reforma Agrária e Regularização de Territórios Quilombolas e de Povos e Comunidades Tradicionais	510,83	426,75	408,07	417,64	1.763,29
Inclusão Socioeconômica do Público do Cadastro Único	57,53	58,05	58,61	59,19	233,37
Inovação nas Empresas para uma Nova Industrialização	21.933,50	22.314,91	23.093,13	24.260,93	91.602,47
Mineração Segura e Sustentável	331,26	351,15	370,34	392,85	1.445,60
Mobilidade Urbana	11.448,90	10.226,11	9.760,99	5.734,67	37.170,67
Moradia Digna	153.095,21	154.380,70	155.626,67	155.471,47	618.574,06
Neoindustrialização, Ambiente de Negócios e Participação Econômica Internacional	197.948,13	223.812,61	238.264,55	232.505,93	892.531,23
Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Tecnologias em Saúde	25,60	27,13	28,62	30,36	111,70

Programas Não Orçamentários	2024	2025	2026	2027	PPA 2024 - 2027
Petróleo, Gás, Derivados e Biocombustíveis	1.458,98	1.541,43	1.623,50	1.722,19	6.346,10
Política Econômica para o Crescimento e Desenvolvimento Socioeconômico Sustentável e Inclusivo	1.310,49	971,02	962,48	979,05	4.223,04
Portos e Transporte Aquaviário	4.003,99	3.413,61	3.256,67	3.356,71	14.030,99
Previdência Social: Promoção, Garantia de Direitos e Cidadania	46.010,84	47.915,88	49.778,99	51.751,48	195.457,18
Promoção da Cidadania, Defesa de Direitos Humanos e Reparação a Violações	-	-	-	-	-
Promoção do Direito de Envelhecer e dos Direitos Humanos da Pessoa Idosa	426,29	451,60	476,03	504,62	1.858,53
Promoção do Trabalho Decente, Emprego e Renda	5.904,63	4.768,35	9.362,37	11.259,80	19.485,88
Promoção do Trabalho Digno, Emprego e Renda	16.850,68	17.535,77	18.206,29	18.911,71	71.504,45
Promoção e Proteção Integral dos Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes com absoluta prioridade	798,36	839,67	879,74	925,08	3.442,84
Proteção e Recuperação da Biodiversidade e Combate ao Desmatamento e Incêndios	589,08	623,24	660,64	699,61	2.572,57
Proteção Social pelo Sistema Único de Assistência Social (SUAS)	11.719,54	12.373,18	13.005,56	13.734,79	50.833,08
Qualidade Ambiental nas Cidades e no Campo	317,53	334,44	350,83	369,51	1.372,30
Qualificação da Assistência Farmacêutica no Sistema Único de Saúde	19.107,92	20.254,95	21.362,19	22.660,65	83.385,71
Reconstrução, Ampliação e Aprofundamento da Participação Social e da Democracia	565,70	752,18	1.003,26	1.064,24	3.385,38
Recursos Hídricos: Água em Quantidade e Qualidade para Sempre	18,00	9,00	-	-	27,00
Saneamento Básico	12.606,25	9.570,07	9.296,21	3.490,72	34.963,25
Segurança Alimentar e Nutricional e Combate à Fome	39.183,29	41.535,43	43.805,97	46.468,63	170.993,32
Sistema Financeiro do Futuro	130,27	136,64	181,80	-	188,18

Programas Não Orçamentários	2024	2025	2026	2027	PPA 2024 - 2027
Transformação do Estado para a Cidadania e o Desenvolvimento	190,00	195,00	180,00	188,00	753,00
Transição Energética	214,90	227,80	240,25	254,85	937,80
Transporte Ferroviário	1.598,65	2.112,37	1.944,96	2.059,71	7.715,68
Transporte Rodoviário	1.020,41	1.071,85	1.127,13	1.195,21	4.414,60
Turismo, esse é o Destino	5.376,79	5.646,42	5.939,18	1.201,40	18.163,87
Viver Sem Limite: Promoção dos Direitos das Pessoas com Deficiência	2.522,20	2.801,07	3.071,94	1.599,42	9.994,63
Total Geral	929.271,14	962.235,06	991.899,60	999.270,19	3.882.675,98

Fonte: Siop. Elaboração: SEPLAN/MPO.

4.3. Subsídios tributários

Tabela 5. Subsídios tributários projetados para o período do PPA 2024-2027 por Programa (em R\$ milhões)

Programa	2024	2025	2026	2027	Total
Neoindustrialização, Ambiente de Negócios e Participação Econômica Internacional	122.001,23	129.017,45	135.806,91	143.667,43	530.493,01
Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial	59.946,28	65.249,01	61.862,35	67.063,78	254.121,42
Previdência Social: Promoção, Garantia de Direitos e Cidadania	46.010,84	47.915,88	49.778,99	51.751,48	195.457,18
Segurança Alimentar e Nutricional e Combate à Fome	39.183,29	41.535,43	43.805,97	46.468,63	170.993,32
Atenção Primária à Saúde	39.156,30	41.001,00	42.795,98	44.775,58	167.728,85
Agropecuária Sustentável	24.677,19	24.889,21	25.767,08	27.026,49	102.359,98
Moradia Digna	19.795,21	20.980,70	22.126,67	23.471,47	86.374,06
Inovação nas Empresas para uma Nova Industrialização	19.396,08	20.577,03	21.722,09	23.004,23	84.699,43
Qualificação da Assistência Farmacêutica no Sistema Único de Saúde	19.107,92	20.254,95	21.362,19	22.660,65	83.385,71
Atenção Especializada à Saúde	18.984,01	19.911,77	20.813,31	21.818,04	81.527,12
Promoção do Trabalho Digno, Emprego e Renda	16.850,68	17.535,77	18.206,29	18.911,71	71.504,45
Educação Básica Democrática, com qualidade e equidade	14.527,85	15.219,78	15.892,79	16.637,37	62.277,78

Programa	2024	2025	2026	2027	Total
Proteção Social pelo Sistema Único de Assistência Social (SUAS)	11.719,54	12.373,18	13.005,56	13.734,79	50.833,08
Direito à Cultura	4.469,60	4.632,37	4.881,52	5.172,04	19.155,54
Esporte para a Vida	3.927,00	4.143,90	4.353,82	4.595,32	17.020,04
Educação Superior: Qualidade, Democracia e Sustentabilidade	3.478,05	3.686,84	3.888,38	4.124,73	15.178,00
Aviação Civil	3.450,15	3.680,32	3.917,24	3.826,26	14.873,96
Portos e Transporte Aquaviário	3.115,49	3.336,55	3.560,12	3.826,26	13.838,41
Turismo, esse é o Destino	4.295,49	4.553,35	4.802,26	-	13.651,10
Energia Elétrica	2.414,99	2.529,76	2.657,88	2.818,08	10.420,71
Viver Sem Limite: Promoção dos Direitos das Pessoas com Deficiência	2.437,20	2.712,57	2.979,94	1.503,92	9.633,63
Petróleo, Gás, Derivados e Biocombustíveis	1.458,98	1.541,43	1.623,50	1.722,19	6.346,10
Transporte Rodoviário	1.020,41	1.071,85	1.127,13	1.195,21	4.414,60
Promoção e Proteção Integral dos Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes com absoluta prioridade	798,36	839,67	879,74	925,08	3.442,84
Reconstrução, Ampliação e Aprofundamento da Participação Social e da Democracia	565,70	752,18	1.003,26	1.064,24	3.385,38
Mobilidade Urbana	808,90	886,11	960,99	651,47	3.307,47
Promoção do Direito de Envelhecer e dos Direitos Humanos da Pessoa Idosa	426,29	451,60	476,03	504,62	1.858,53
Estruturação da Política Nacional de Cuidados	386,67	402,39	417,77	433,96	1.640,78
Política Econômica para o Crescimento e Desenvolvimento Socioeconômico Sustentável e Inclusivo	345,46	366,20	386,22	409,70	1.507,58
Mineração Segura e Sustentável	331,26	351,15	370,34	392,85	1.445,60
Autonomia Política e Econômica das Mulheres	316,61	335,62	353,96	375,48	1.381,66
Qualidade Ambiental nas Cidades e no Campo	317,53	334,44	350,83	369,51	1.372,30
Transição Energética	214,90	227,80	240,25	254,85	937,80
Defesa Nacional	58,08	62,17	66,26	71,18	257,68
Governança Fundiária, Reforma Agrária e Regularização de Territórios Quilombolas e de Povos e Comunidades Tradicionais	60,08	61,98	63,82	65,81	251,69
Saneamento Básico	49,42	50,92	53,21	56,38	209,92
Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Tecnologias em Saúde	25,60	27,13	28,62	30,36	111,70

Programa	2024	2025	2026	2027	Total
Comunicações para Inclusão e Transformação	20,97	21,80	22,85	24,22	89,83
Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento Social	0,76	0,86	0,97	1,11	3,69
Total	486.150,33	513.522,10	532.413,07	555.406,43	2.087.491,93

Fonte: RFB/Fazenda.

Elaboração: SEPLAN/MPO.

4.4. Subsídios creditícios

Tabela 6. Subsídios creditícios projetados para o período do PPA 2024-2027 por Programa (em R\$ milhões)

Programa	2024	2025	2026	2027	Total
Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial	24.623,69	21.929,47	22.580,73	24.342,23	93.476,13
Educação Superior: Qualidade, Democracia, Equidade e Sustentabilidade	5.459,52	3.239,96	1.884,31	762,78	11.346,57
Neoindustrialização, Ambiente de Negócios e Participação Econômica Internacional	2.412,91	1.547,37	1.296,60	1.332,66	6.589,54
Política Econômica para o Crescimento e Desenvolvimento Socioeconômico Sustentável e Inclusivo	965,03	604,82	576,26	569,35	2.715,46
Governança Fundiária, Reforma Agrária e Regularização de Territórios Quilombolas e de Povos e Comunidades Tradicionais	450,75	364,78	344,25	351,82	1.511,60
Inovação nas Empresas para uma Nova Industrialização	1.218,72	310,85	-151,91	-368,92	1.008,74
Agricultura Familiar e Agroecologia	171,36	166,83	179,08	200,12	717,38
Turismo, este é o destino	208,49	152,48	135,80	135,64	632,41
Portos e Transporte Aquaviário	888,50	77,06	-303,44	-469,54	192,58
Sistema Financeiro do Futuro	130,27	-136,64	-181,80	-	-188,18
Agropecuária Sustentável	-19,66	-201,00	-299,45	-361,45	-881,56
Promoção do Trabalho Decente, Emprego e Renda	5.904,63	-4.768,35	-9.362,37	-11.259,80	-19.485,88
Total	42.414,21	23.287,62	16.698,06	15.234,91	97.634,80

Fonte: SMA/MPO.

Elaboração: SEPLAN/MPO.

4.5. Créditos de instituições financeiras públicas

Tabela 7. Créditos de instituições financeiras públicas projetados para o período do PPA 2024-2027 por Programa (em R\$ milhões)

Programa	2024	2025	2026	2027	Total
Moradia Digna	133.300,00	133.400,00	133.500,00	132.000,00	532.200,00
Agropecuária Sustentável	89.885,85	97.034,61	104.554,28	112.703,04	404.177,79
Neoindustrialização, Ambiente de negócios e participação econômica internacional	73.534,00	93.247,79	101.161,04	87.505,84	355.448,67
Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial	29.661,81	30.980,97	32.291,26	33.669,71	126.603,76
Agricultura Familiar e Agroecologia	26.679,32	28.278,65	29.549,77	32.149,10	116.656,84
Energia Elétrica	15.000,00	15.000,00	15.000,00	15.000,00	60.000,00
Saneamento Básico	12.556,84	9.519,15	9.243,00	3.434,34	34.753,33
Mobilidade Urbana	10.640,00	9.340,00	8.800,00	5.083,20	33.863,20
Transporte Ferroviário	1.598,65	2.112,37	1.944,96	2.059,71	7.715,68
Cidades Melhores	2.000,00	2.000,00	2.000,00	-	6.000,00
Inovação nas Empresas para uma Nova Industrialização	1.318,70	1.427,03	1.522,95	1.625,62	5.894,31
Autonomia Política e Econômica das Mulheres	947,46	994,83	1.044,57	1.096,80	4.083,66
Turismo, este é o destino	872,81	940,59	1.001,12	1.065,85	3.880,36
Proteção e Recuperação da Biodiversidade e Combate ao Desmatamento e Incêndios	589,08	623,24	660,64	699,61	2.572,57
Transformação do Estado para a Cidadania e o Desenvolvimento	190,00	195,00	180,00	188,00	753,00
Bioeconomia para um Novo Ciclo de Prosperidade	109,93	116,30	123,28	130,56	480,07
Viver Sem Limite: Promoção dos Direitos das Pessoas com Deficiência	85,00	88,50	92,00	95,50	361,00
Inclusão Socioeconômica do Público do Cadastro Único	57,53	58,05	58,61	59,19	233,37
Direito à Cultura	31,58	33,16	34,82	36,56	136,12
Recursos Hídricos: Água em Quantidade e Qualidade para Sempre	18,00	9,00	0	0	27,00
Direitos Pluriétnicos-Culturais e Sociais para o Pleno Exercício da Cidadania e o Bem Viver dos Povos Indígenas	1,05	1,11	1,16	1,22	4,54

Programa	2024	2025	2026	2027	Total
Total	400.706,60	425.425,34	442.788,47	428.628,85	1.697.549,26

Fonte: BB, CEF, BNB, BASA, BNDES.

Elaboração: SEPLAN/MPO.



República
Federativa
do Brasil

Plano Plurianual 2024-2027

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO E
ORÇAMENTO

